



ДЕРЖАВНА КАЗНАЧЕЙСЬКА СЛУЖБА УКРАЇНИ

28.10.2021

НАКАЗ

№ 313

Київ

Про затвердження Положення щодо впровадження в Державній казначейській службі України та її територіальних органах механізмів заохочення викривачів та формування культури повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції»

Відповідно до пункту 1 частини четвертої статті 53¹ Закону України «Про запобігання корупції», пункту 11 Положення про Державну казначейську службу України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 15.04.2015 № 215, з метою впровадження в органах Державної казначейської служби України механізмів заохочення та формування культури повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції»

НАКАЗУЮ:

1. Затвердити Положення щодо впровадження в Державній казначейській службі України та її територіальних органах механізмів заохочення викривачів та формування культури повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції», що додається.

2. Контроль за виконанням цього наказу покласти на заступників Голови Державної казначейської служби України відповідно до розподілу обов'язків та начальників головних управлінь Державної казначейської служби України в областях та м. Києві.

В.о. Голови

Володимир ДУДА

ЗАТВЕРДЖЕНО

наказ Державної казначейської
служби України

від «28» жовтня 2021 року № 313

ПОЛОЖЕННЯ

щодо впровадження в Державній казначейській службі України та її територіальних органах механізмів заохочення викривачів та формування культури повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції»

I. Загальні положення

1. Положення щодо впровадження в Державній казначейській службі України та її територіальних органах механізмів заохочення викривачів та формування культури повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції» (далі – Положення) розроблено з метою впровадження в Державній казначейській службі України (далі – Казначейство) та територіальних органах Казначейства (далі – органи Казначейства) механізмів заохочення та формування культури повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції».

2. Казначейство та органи Казначейства заохочують викривачів та сприяють їм у наданні повідомлень про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції».

3. Положення поширюється на всіх працівників Казначейства та органів Казначейства.

4. Положення регламентує організаційні засади функціонування механізму заохочення та формування культури повідомлення, права та гарантії захисту працівників Казначейства та органів Казначейства як викривачів.

Казначейство та органи Казначейства сприяють повідомленню особами, які мають відомості про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції» (далі – інші особи), які стосуються працівників Казначейства та органів Казначейства, зокрема особами, які:

взаємодіють із Казначейством та органами Казначейства під час здійснення професійної, господарської, громадської, наукової діяльності;

беруть участь у передбачених законодавством процедурах, які є обов'язковими для початку діяльності в Казначействі та органах Казначейства; входять до складу Громадської ради при Державній казначейській службі України.

5. У Положенні терміни вживаються у такому значенні:

1) Закон – Закон України «Про запобігання корупції»;

2) повідомлення – повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції»;

3) працівники Казначейства:

Голова Казначейства та заступники Голови Казначейства;

начальники органів Казначейства та їх заступники;

особи, які перебувають у трудових відносинах із Казначейством та органами Казначейства;

4) уповноважений підрозділ (уповноважена особа) – Сектор з питань запобігання та виявлення корупції Казначейства, уповноважені особи з питань запобігання та виявлення корупції органів Казначейства.

Інші терміни та визначення вживаються у значеннях, визначених Законом.

6. Положення відповідно до Закону регламентує:

мету заохочення та формування культури повідомлення;

правову основу механізмів заохочення та формування культури повідомлення;

форми заохочення та формування культури повідомлення;

організаційні засади щодо функціонування механізму заохочення та формування культури повідомлення;

права та гарантії захисту працівників Казначейства та органів Казначейства, а також інших осіб як викривачів;

проведення аналізу та самооцінки успішності заохочення та формування культури повідомлення.

7. Особа не є викривачем, якщо повідомить інформацію, яка є загальновідомою, або відомості, зазначені у повідомленні, не міститимуть фактичних даних.

II. Мета заохочення та формування культури повідомлення

8. Метою заохочення та формування культури повідомлення є сприяння працівникам та іншим особам у виявленні та наданні повідомлень про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших

порушень. Закону, вчинених іншими працівниками Казначейства та органів Казначейства.

III. Правова основа механізмів заохочення та формування культури повідомлення

9. Правову основу формування та функціонування механізму заохочення та формування культури повідомлення складають Конвенція Організації Об'єднаних Націй проти корупції (стаття 33), Кримінальна конвенція Ради Європи про боротьбу з корупцією (стаття 22), Цивільна конвенція Ради Європи про боротьбу з корупцією (стаття 9), Закон.

10. Казначейство та органи Казначейства забезпечують викривачам умови для здійснення повідомлення шляхом впровадження механізмів заохочення та формування культури повідомлення (пункт 1 частини четвертої статті 53¹ Закону).

IV. Форми заохочення та формування культури повідомлення

11. Механізми заохочення та формування культури повідомлення реалізуються у таких формах:

1) перевірки та належного реагування на повідомлення, інформування викривачів про результати розгляду повідомлення;

2) забезпечення дотримання прав та гарантій захисту викривачів, визначених Законом;

3) розроблення методичних матеріалів (пам'яток), надання методичної допомоги та консультацій працівникам щодо правового статусу, прав та гарантій захисту викривача, механізму здійснення ним повідомлення;

4) проведення з працівниками внутрішніх навчань з питань формування культури повідомлення;

5) проведення комунікаційної кампанії та систематичне здійснення просвітницьких заходів;

6) впровадження морального та матеріального заохочення викривачів.

V. Організаційні засади щодо функціонування механізму заохочення та формування культури повідомлення

12. Працівник Казначейства/органу Казначейства, якому стала відома інформація про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону, вчинених іншим працівником Казначейства/органу Казначейства, зобов'язаний негайно повідомити про це

Голову Казначейства/начальника органу Казначейства та уповноважений підрозділ (уповноважену особу).

13. Сектор з питань запобігання та виявлення корупції Казначейства/начальники органів Казначейства організують та контролюють роботу щодо формування культури повідомлення та забезпечення функціонування механізму заохочення викривачів.

14. Забезпечення функціонування механізму заохочення та формування культури повідомлення здійснює уповноважений підрозділ (уповноважена особа).

15. Уповноважений підрозділ (уповноважена особа) здійснює заходи із заохочення та формування культури повідомлень у Казначействі/органі Казначейства шляхом:

- 1) ефективної організації роботи внутрішніх каналів повідомлення;
- 2) якісного та своєчасного розгляду повідомлень, що надійшли через внутрішні канали та в інший встановлений Законом спосіб, у частині можливого вчинення корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону працівниками;
- 3) постійної взаємодії з викривачем та інформування його про стан та результати розгляду повідомлення;
- 4) надання методичної допомоги, консультацій, проведення внутрішніх навчань щодо здійснення повідомлень та захисту викривачів;
- 5) розміщення на вебсайті Казначейства (вебсторінках органів Казначейства) та інформаційних дошках інформації про внутрішні та інші канали для повідомлень;
- 6) проведення просвітницької роботи та комунікаційних кампаній.

16. Уповноважений підрозділ (уповноважена особа) вживає заходів щодо захисту викривачів.

17. Завідувач Сектору з питань запобігання та виявлення корупції Казначейства визначає окрему особу, відповідальну за реалізацію повноважень із захисту викривачів.

18. Казначейство/органи Казначейства організують заходи заохочення та формування культури повідомлення у таких напрямках:

- 1) послідовної та систематичної роботи щодо запобігання корупції всередині Казначейства/органу Казначейства;
- 2) неприпустимості всіх видів корупційних практик всередині Казначейства/органу Казначейства;
- 3) об'єктивного та неупередженого реагування на кожне обґрунтоване повідомлення;
- 4) невідворотності відповідальності у випадку виявлення порушень;

5) забезпечення конфіденційності при взаємодії із викривачами;

6) прийняття найбільш сприятливого для викривача рішення у повсякденній діяльності Казначейства/органу Казначейства в межах дискреційних повноважень;

7) негайного реагування на всі негативні заходи впливу або загрозу їх застосування щодо викривачів;

8) періодичного інформування працівників про усі виявлені факти за повідомленнями викривачів, у тому числі важливість їх участі у такому виявленні (за умови дотримання конфіденційності) та конструктивного діалогу із працівниками щодо шляхів попередження таких ситуацій у майбутньому.

19. Уповноважений підрозділ (уповноважена особа) не менше ніж один раз на рік проводить для працівників навчальні заходи щодо формування культури викривання та поваги до викривачів.

20. Матеріальне стимулювання (в межах фонду оплати праці Казначейства/органу Казначейства та законодавства) можливе, але за дотримання таких умов:

1) повідомлення про корупцію скеровано працівником добровільно;

2) виплата заохочення не спричинить розкриття особи викривача.

Термін «добровільно» означає те, що особа прийняла рішення без впливу зовнішніх факторів, таких як проведення стосовно заявника службової перевірки чи службового розслідування тощо.

21. З метою заохочення працівників до здійснення повідомлення, роз'яснення працівникам та іншим особам порядку подання повідомлення, їх прав та гарантій захисту після набуття статусу викривача уповноважений підрозділ (уповноважена особа) розробляє та доводить до працівників та інших осіб, у тому числі шляхом розміщення на вебпорталі Казначейства/вебсторінках Головних управлінь Казначейства в областях та м. Києві, матеріали, у тому числі методичного характеру, з питань етичної поведінки працівників, правового статусу, прав та гарантій захисту викривача, порядку отримання викривачем безоплатної вторинної правової допомоги, розгляду повідомлень, каналів, за допомогою яких можливо здійснювати повідомлення.

Уповноважений підрозділ (уповноважена особа) розробляє річний план роботи щодо запобігання і виявлення корупції із зазначенням конкретних заходів, строків їх виконання та відповідальних виконавців.

22. Уповноважений підрозділ (уповноважена особа) повинні систематично проходити навчання працівників щодо функціонування інституту викривачів.

VI. Права та гарантії захисту працівників Казначейства та органів Казначейства як викривачів

23. Права викривача виникають з моменту повідомлення інформації про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень цього Закону.

24. Викривач має такі права та гарантії захисту:

бути повідомленим про свої права та обов'язки, передбачені Законом;

подавати докази на підтвердження своєї заяви (повідомлення);

отримувати від уповноваженого підрозділу (уповноваженої особи), підтвердження прийняття і реєстрації повідомлення;

давати пояснення, свідчення або відмовитися їх давати;

на безоплатну правову допомогу у зв'язку із захистом прав викривача;

на конфіденційність;

повідомляти без зазначення відомостей про себе (анонімно);

у разі загрози життю і здоров'ю на забезпечення безпеки щодо себе та близьких осіб, майна та житла або на відмову від таких заходів;

на відшкодування витрат у зв'язку із захистом прав викривача, витрат на адвоката у зв'язку із захистом прав особи як викривача, витрат на судовий збір;

на винагороду у визначених законом випадках;

на отримання психологічної допомоги;

на звільнення від юридичної відповідальності у визначених законом випадках;

отримувати інформацію про стан та результати розгляду, перевірки та/або розслідування за фактом повідомлення ним інформації;

на захист трудових прав.

25. Права та гарантії захисту викривачів поширюються на близьких осіб викривача.

26. Крім передбачених законом гарантій захисту викривача, у зв'язку із здійсненим повідомленням, з метою захисту викривача, Казначейство/органи Казначейства додатково вживають заходів для попередження дискримінації викривача, порівняно з іншими працівниками, недопущення зміни посадових обов'язків, залякування чи будь-яких інших форм психологічного впливу.

27. Будь-яке повідомлення є конфіденційним, навіть якщо особа не є викривачем в розумінні норм Закону.

28. Розкриття (розголошення) інформації про викривача заборонено, крім випадків, встановлених законом.

29. Казначейство та його територіальні органи зобов'язані перевіряти кожен факт розкриття (розголошення) конфіденційної інформації про особу, що здійснила повідомлення, та вжити заходів щодо притягнення до відповідальності винних осіб.

VII. Проведення аналізу та самооцінки успішності заохочення та формування культури повідомлення

30. Казначейство/орган Казначейства здійснює щорічний аналіз системних заходів, передбачених Положенням.

31. Аналіз здійснюють уповноважений підрозділ (уповноважена особа) та доповідають про його результати до 10 лютого року, наступного за звітним, Голові Казначейства/начальнику органу Казначейства.

32. При проведенні самооцінки успішності заохочення та формування культури повідомлення необхідно застосовувати такі індикатори:

кількість просвітницьких заходів, спрямованих на формування поваги до викривачів;

кількість працівників, що пройшли навчання;

кількість методичних та просвітницьких матеріалів;

кількість повідомлень від викривачів;

кількість звернень щодо порушення прав викривачів через здійснене повідомлення;

кількість та види застосованих заохочень тощо.

**Завідувач Сектору з питань
запобігання та виявлення корупції**



Михайло ПОСТНИКОВ