

## **Обґрунтування**

**технічних та якісних характеристик предмета закупівлі, розміру бюджетного призначення, очікуваної вартості предмета закупівлі**  
(відповідно до пункту 4<sup>1</sup> постанови КМУ від 11.10.2016 № 710  
«Про ефективне використання державних коштів» (зі змінами))

**1. Назва предмета закупівлі із зазначенням коду за Єдиним закупівельним словником (у разі поділу на лоти такі відомості повинні зазначатися стосовно кожного лота) та назви відповідних класифікаторів предмета закупівлі і частин предмета закупівлі (лотів) (за наявності):**

«72260000-5 – Послуги, пов'язані з програмним забезпеченням (Програмне забезпечення «Комп'ютерна програма «Система корпоративної електронної пошти FossDocMail»»)

**2. Ідентифікатор закупівлі:**

UA-2025-10-23-010439-a

**3. Обґрунтування технічних та якісних характеристик предмета закупівлі:**

Відповідно до пункту 10 Положення про Державну казначейську службу України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 15.04.2015 № 215, наказів Міністерства фінансів України від 04.12.2013 № 621 «Про затвердження Порядку взаємодії органів Державної казначейської служби України та органів Державної податкової служби України в процесі виконання державного та місцевих бюджетів за доходами та іншими надходженнями», зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 10.08.2016 за № 1115/29245 (зі змінами), та від 12.02.2016 № 54 «Про затвердження Положення про рух коштів єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування», зареєстрованого в Міністерстві юстиції України від 02.03.2016 за № 330/28460 (зі змінами), Державна казначейська служба України (далі – Казначейство) щоденно надає Державній податковій службі України звіти про виконання державного бюджету за доходами та іншими надходженнями, звіти щодо виконання місцевих бюджетів та звіти про надходження єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування на електронну поштову скриньку Державної податкової служби України в системі електронної пошти Національного банку України, листів Державної митної служби України від 02.08.2002 № 31/03-15-2025, Казначейства від 02.08.2002 № 08-06/215 та з метою забезпечення своєчасної доставки інформації Казначейство для автоматизації передачі файлів засобами системи електронної пошти Національного банку України використовує програмне забезпечення «Автоматизований клієнт (автоматизоване робоче місце)», що входить до складу комп'ютерної програми «Система корпоративної електронної пошти FossDocMail».

Таким чином, для виконання функцій, покладених на Казначейство в частині взаємодії з іншими державними органами із забезпеченням захисту інформації та відповідного обмеження доступу до неї, необхідно здійснити закупівлю «72260000-5 – Послуги, пов'язані з програмним забезпеченням (Програмне забезпечення «Комп'ютерна програма «Система корпоративної електронної пошти FossDocMail»»).

**4. Обґрунтування розміру бюджетного призначення:**

Розмір бюджетного призначення для предмета закупівлі «72260000-5- Послуги, пов'язані з програмним забезпеченням (Програмне забезпечення «Комп'ютерна програма «Система корпоративної електронної пошти FossDocMail»» відповідає розрахунку видатків до кошторису Казначейства на 2025 рік (загальний фонд) за КПКВК 3504010 «Керівництво та управління у сфері казначейського обслуговування».

## 5. Обґрунтування очікуваної вартості предмета закупівлі:

Для проведення процедури закупівлі «72260000-5 – Послуги, пов'язані з програмним забезпеченням (Програмне забезпечення «Комп'ютерна програма «Система корпоративної електронної пошти FossDocMail»)), а саме закупівлі на термін не менше одного року невиключного права на використання та підтримку програмного забезпечення «Автоматизований клієнт (автоматизоване робоче місце)», яке входить до складу комп'ютерної програми «Система корпоративної електронної пошти FossDocMail» (клієнтське місце ADMIN\_00K) (далі – програмне забезпечення), Департаментом цифрової трансформації та інформаційно-комунікаційних систем (далі – Департамент) з метою здійснення розрахунку очікуваної вартості (далі – ОВ) застосовано положення Методики визначення очікуваної вартості предмета закупівлі під час здійснення публічних закупівель у Державній казначейській службі України, затвердженої наказом Державної казначейської служби України від 10.01.2025 № 9 (далі – Методика) та розробленої на основі Примірної методики визначення очікуваної вартості предмета закупівлі, затвердженої наказом Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України від 18.02.2020 № 275.

Відповідно до абзацу 2 пункту 2.5 розділу II Методики, спосіб розрахунку очікуваної вартості предмета закупівлі залежить від виду предмета закупівлі, його розповсюдженості на ринку, порядку формування ціни на нього.

1. Пункт 3.1 розділу III Методики передбачає, серед іншого, для застосування методу порівняння ринкових цін Методики приведення всіх цін до єдиних умов.

Департаментом з метою застосування даного методу проведено моніторинг інформації та документів, оприлюднених в електронній системі закупівель PROZORRO (далі – ЕСЗ), та стосуються закупівель на термін не менше одного року невиключного права на використання та підтримку програмного забезпечення «Автоматизований клієнт (автоматизоване робоче місце)».

Результати аналізу електронної системи закупівель (ЕСЗ) засвідчили наступне:

1) За 2025 рік не виявлено здійснення аналогічних закупівель іншими замовниками.

2) За 2024 рік інформація про аналогічну проведену закупівлю міститься лише по Державній митній службі (ідентифікатор закупівлі: UA-2024-12-19-007552-a).

3) За 2023 рік відповідна інформація про проведену закупівлю міститься по Державній митній службі (ідентифікатор закупівлі: UA-2023-11-28-000972-a).

У всіх зазначених випадках надавачем послуг було Підприємство «ФОСС-Он-Лайн»).

Відповідно до листа Національного банку України від 02.09.2025 № 52-0015/67578 розробником та постачальником програмного забезпечення системи електронної пошти Національного банку України (програмна реалізація FossDocMail) є ТОВ «ФОСС-Он-Лайн» (далі – підприємство «ФОСС-Он-Лайн»).

Підприємство «ФОСС-Он-Лайн» в формі товариства з обмеженою відповідальністю (далі – Підприємство «ФОСС-Он-Лайн») листом від 19.09.2025 № 1177 повідомило Казначейство про те, що Підприємство «ФОСС-Он-Лайн» є власником авторських майнових прав на Комп'ютерну програму «Система корпоративної електронної пошти FossDocMail», що підтверджується Свідоцтвом про реєстрацію авторського права на твір від 23 червня 2015 р. № 60239, виданим державною службою Інтелектуальної власності України. Ці права захищені, нікому не передаються, передача прав не планується.

Таким чином ринок даної послуги є обмеженим, що підтверджується зазначеними листами Національного банку України та Підприємства «ФОСС-Он-Лайн», а також аналізом відомостей про відповідні закупівлі, відомості про які містяться в ЕСЗ.

ЕСЗ станом на дату здійснення розрахунку також містить інформацію про наступну **заплановану** аналогічну закупівлю:

- По Фонду гарантування вкладів фізичних осіб (ідентифікатор плану закупівлі: UA-P-2025-07-14-003730-а) на суму 5 668,00 грн, статус: запланований.

При цьому ЕСЗ не містить інформації про те, чи здійснена дана закупівля та чи здійснена саме на зазначену суму.

У той же час Методика не передбачає використання у процесі розрахунку очікуваної вартості сум, зазначених у річних планах закупівель на відповідні потреби, що містяться в ЕСЗ.

Отже, Метод порівняння ринкових цін не може бути застосований.

2. Розрахувати очікувану вартість Послуг методом розрахунку очікуваної вартості послуг, щодо яких проводиться державне регулювання цін і тарифів, не є можливим, оскільки державне регулювання цін і тарифів на даний вид послуг не проводиться.

3. Абзацом 2 підпункту 3.2 Методики визначено, що у разі обмеженої конкуренції на ринку певного товару / послуги та неможливості отримання достатньої кількості інформації щодо актуальних ринкових цін доцільно застосовувати **метод аналізу закупівельних цін минулих періодів**.

Враховуючи вищезазначене, наявні підстави для здійснення розрахунку очікуваної вартості предмета закупівлі на підставі закупівельної ціни попередньої закупівлі (проведеної у 2024 році) Казначейством даних Послуг.

Сума укладеного у 2024 році договору № 121/2024/154-24 становила 4 929,00 грн, дата укладання відповідного договору – 14.10.2024.

Очікувана вартість, яка визначається згідно з методом аналізу закупівельних цін минулих періодів, розраховується за такою формулою:

$$OB^i = V \times Цм.п. \times Ki,$$

де:

**OB<sup>i</sup>** – очікувана вартість, розрахована за методом аналізу цін закупівель минулих періодів;

**V** – обсяг товарів / послуг, що закуповується;

**Цм.п.** – ціна минулого періоду;

**Ki** – коефіцієнт індексації.

Цей метод може бути використаний для розрахунку очікуваної вартості послуг українського походження.

Методикою визначено, що з метою встановлення як поточні ціни співвідносяться із закупівельними цінами минулих періодів, застосовується коефіцієнт індексації, розрахований за допомогою калькулятора індексації на офіційному вебсайті Державної служби статистики України.

Базисним місяцем, який застосовується для розрахунку коефіцієнта індексації, є місяць, наступний за місяцем укладання договору у минулому періоді; коефіцієнт індексації розраховується відносно місяця, що передує місяцю, у якому здійснюється розрахунок очікуваної вартості.

Таким чином базисним місяцем є **листопад 2024 року**; коефіцієнт індексації має розраховуватись відносно **вересня 2025 року** (оскільки договір про закупівлю послуг на

2025 рік планується укласти у жовтні місяці поточного року); сума, щодо якої здійснюється розрахунок – **4 929,00 грн** (без ПДВ).

Зважаючи на те, що за допомогою калькулятора індексації на офіційному вебсайті Державної служби статистики України коефіцієнт індексації розраховувати відносно вересня 2025 року на даний час не можливо, то розрахунок проводиться відносно **серпня 2025 року**. То ж:

**Ki** = 1,075 (у серпні 2025 року відносно листопада 2024 року);

**V** = 1 рік;

**Цм.п.** = 4 929,00 грн (ціна послуг за 1 рік у 2024 році).

За формулою:

$$OB^i = 1 \times 4\,929,00 \times 1,075 = 5\,298,68 \text{ (без ПДВ).}$$

Тобто очікувана вартість Послуг на 1 рік відповідно до **методу аналізу закупівельних цін минулих періодів** мала б складати 5 298,68 грн (без ПДВ).

Розрахунками до кошторису Казначейства на 2025 рік (із змінами) за відповідним напрямком для придбання Послуг передбачено 4 929,00 грн без ПДВ.

Водночас Підприємством «ФОСС-Он-Лайн» листом від 15.09.2025 № 1175 запропоновано Казначейству комерційну пропозицію на послуги у розмірі 5 668,00 грн, що не перевищує суми, запланованої Фондом гарантування вкладів фізичних осіб на відповідні послуги у своїх річних планах закупівель.

При цьому Підприємство «ФОСС-Он-Лайн» є власником авторських майнових прав на Комп'ютерну програму «Система корпоративної електронної пошти FossDocMail».

На офіційному сайті підприємства (<https://fossdocmail.com/uk/license-2/>) міститься розділ «Ліцензійна політика» з зазначеною вартістю послуг, які складаються з вартості річної ліцензії 4932,00 грн (без ПДВ) та річного супроводу 736,00 грн, всього – 5 668,00 грн.

З огляду на зазначене, очікувану вартість предмета закупівлі **«72260000-5 - Послуги, пов'язані з програмним забезпеченням (Програмне забезпечення «Комп'ютерна програма «Система корпоративної електронної пошти FossDocMail»»** визначено у розмірі 5 668,00 грн без ПДВ.