**ПРОЕКТ**

**ЗАТВЕРДЖЕНО**

Наказ Державної казначейської

служби України

від «\_\_\_» березня 2019 року № \_\_\_

**АНТИКОРУПЦІЙНА ПРОГРАМА  
Державної казначейської служби України на 2019 рік**

1. **Засади загальної відомчої політики щодо**

**запобігання та протидії корупції, заходи з їх реалізації**

Антикорупційну програму Державної казначейської служби України на 2019 рік (далі – Антикорупційна програма) розроблено на виконання вимог статті 19 Закону України «Про запобігання корупції» з урахуванням Порядку підготовки, подання антикорупційних програм на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції та здійснення їх погодження, затвердженого рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 08.12.2017 № 1379, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 22.01.2018 за № 87/31539, Методичних рекомендацій щодо підготовки антикорупційних програм органів влади, затверджених рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 19.01.2017 № 31, Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженої рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 02.12.2016 № 126, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 28.12.2016 за № 1718/29848.

Державна казначейська служба України (далі – Казначейство) є центральним органом виконавчої влади, діяльність якого спрямовується і координується Кабінетом Міністрів України через Міністра фінансів України. Казначейство реалізує державну політику у сферах казначейського обслуговування бюджетних коштів, бухгалтерського обліку виконання бюджетів. Відповідно до Положення про Державну казначейську службу України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 15.04.2015 № 215, Казначейство здійснює свої повноваження безпосередньо та через утворені в установленому порядку його територіальні органи.

Діяльність Казначейства полягає у реалізації державної політики у сферах казначейського обслуговування бюджетних коштів, бухгалтерського обліку виконання бюджетів, зокрема у:

1) забезпеченні казначейського обслуговування бюджетних коштів на основі ведення єдиного казначейського рахунку, відкритого у Національному банку України;

2) здійсненні безспірного списання коштів державного та місцевих бюджетів або боржників на підставі рішень судів;

3) відкритті, закритті та обслуговуванні рахунків у системі електронного адміністрування податків;

4) обслуговуванні коштів фондів загальнообов’язкового державного соціального і пенсійного страхування, інших клієнтів та коштів єдиного внеску на загальнообов’язкове державне соціальне страхування;

5) управлінні наявними фінансовими ресурсами, що консолідуються на єдиному казначейському рахунку;

6) здійсненні інших повноважень, визначених Положенням про Державну казначейську службу України, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 15 квітня 2015 року за № 215.

Загальна відомча політика Казначейства щодо запобігання і протидії корупції ґрунтується на засадах:

верховенства права;

забезпечення дотримання прав людини і основних свобод;

невідворотності відповідальності та покарання за скоєння корупційних правопорушень чи правопорушень, пов’язаних з корупцією;

доброчесності на публічній службі;

формування негативного ставлення до корупції;

відкритості та прозорості під час підготовки та прийняття публічних рішень;

розвитку кадрового потенціалу;

удосконалення управління людськими ресурсами;

ефективного та законного використання бюджетних коштів;

партнерства з інститутами громадянського суспільства, широкого залучення громадськості до здійснення антикорупційних заходів;

відкритості і прозорості процесів підготовки та прийняття публічних рішень.

Основними критеріями для формування та реалізації загальної відомчої політики Казначейства щодо запобігання та протидії корупції є:

відповідність запланованих антикорупційних заходів Конституції України, законодавству України у сфері запобігання корупції та іншим нормативно-правовим актам;

удосконалення внутрішньої організаційної системи запобігання і протидії корупції;

безпосередня участь працівників Казначейства у формуванні та реалізації антикорупційних механізмів та процедур;

відповідальність та невідворотність покарання працівників незалежно від займаної посади та інших умов у разі вчинення ними корупційних правопорушень чи правопорушень, пов’язаних з корупцією;

постійний моніторинг ефективності здійснюваних антикорупційних заходів.

Антикорупційна програма визначає мету, шляхи та способи зниження рівня корупційних ризиків та включає в себе звіт за результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності Казначейства (далі – Звіт), до якого додаються:

опис  ідентифікованих  корупційних  ризиків,    чинників корупційних ризиків та можливих наслідків корупційного правопорушення чи правопорушення, пов’язаного з корупцією;

оцінені корупційні ризики та заходи щодо їх усунення.

Метою Антикорупційної програми є вжиття додаткових та посилення наявних заходів, спрямованих на утворення ефективної системи запобігання і протидії корупції в апараті Казначейства та його територіальних органах, впровадження механізмів зменшення та усунення корупційних ризиків.

Зазначене реалізується шляхом:

1) забезпечення системного підходу до запобігання і протидії корупції;

2) упередження виникнення та недопущення корупційних правопорушень чи правопорушень, пов’язаних з корупцією, під час обслуговування бюджетів та клієнтів Казначейства;

3) запровадження сучасних антикорупційних механізмів;

4) залучення громадськості до формування та реалізації загальної відомчої політики щодо запобігання та протидії корупції у сфері діяльності органів Казначейства, а також об’єктивне та достовірне інформування інститутів громадянського суспільства про їх роботу;

5) виявлення корупційних ризиків, що можуть негативно вплинути на виконання органами Казначейства покладених на них функцій та завдань;

6) вжиття заходів щодо недопущення виникнення реального, потенційного конфлікту інтересів, здійснення контролю за дотриманням антикорупційного законодавства в частині запобігання та врегулювання конфлікту інтересів;

7) удосконалення роботи з підбору персоналу, своєчасної та неупередженої перевірки відомостей стосовно осіб, які претендують на зайняття посад державної служби в Казначействі;

8) забезпечення контролю за поданням декларацій особами, уповноваженими на виконання функцій держави;

9) забезпечення контролю за дотриманням працівниками антикорупційного законодавства, в тому числі вимог щодо етичної поведінки осіб, уповноважених на виконання функцій держави;

10) вжиття передбачених законом заходів до осіб, які вчинили корупційні правопорушення чи правопорушення, пов’язані з корупцією;

11) забезпечення навчання працівників з питань запобігання корупції;

12) забезпечення умов для повідомлень про порушення вимог антикорупційного законодавства;

13) забезпечення функціонування ефективної системи запобігання і протидії корупції на засадах прозорості та відкритості;

14) забезпечення можливості публічного обговорення антикорупційної програми.

Положення Антикорупційної програми є обов’язковими для виконання всіма органами Казначейства.

1. **Оцінка корупційних ризиків у діяльності Казначейства,**

**заходи щодо усунення виявлених корупційних ризиків, особи,**

**відповідальні за їх виконання, строки та необхідні ресурси**

Важливим напрямом у сфері запобігання та протидії корупції є оцінка корупційних ризиків, яка спрямована на виявлення найбільш вразливих до корупції процесів, що мають місце під час здійснення посадовими та службовими особами своїх повноважень, причин та умов, які сприяють виникненню корупційних схем.

Оцінка корупційних ризиків у діяльності Казначейства, що можуть негативно впливати на виконання функцій і завдань, є дослідження конкретних процесів у діяльності апарату Казначейства та його територіальних органів, під час виконання яких ймовірне вчинення працівниками корупційних правопорушень чи правопорушень, пов’язаних з корупцією.

Оцінка корупційних ризиків здійснена комісією з оцінки корупційних ризиків та моніторингу виконання антикорупційної програми Державної казначейської служби України (далі – Комісія) за критеріями ймовірності виникнення ідентифікованих корупційних ризиків та наслідків корупційного правопорушення чи правопорушення, пов’язаного з корупцією, відповідно до вимог Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженої рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 02.12.2016 №126, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 28.12.2016 за № 1718/29848, а також Методичних рекомендацій щодо підготовки антикорупційних програм органів влади, затверджених рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 19.01.2017 № 31.

Роботу Комісії організовано відповідно до завдань та функцій, визначених Положенням про Комісію, затвердженим наказом Казначейства від 16.03.2017 № 86.

Комісією досліджено організаційну структуру органів Казначейства, систему внутрішнього контролю, бюджетну діяльність та управління фінансами, управління персоналом та професійне навчання, управління документальним забезпеченням, управління матеріальними ресурсами, управління інформацією, проведення процедури закупівель, ведення претензійно-позовної роботи, здійснення внутрішнього контролю та аудиту, діяльність з питань запобігання корупції та дотримання антикорупційного законодавства, інші питання, що виникають у діяльності органів Казначейства.

Для ідентифікації та оцінки корупційних ризиків Комісією визначено основні напрями діяльності органів Казначейства, а саме:

1) виконання функцій при обслуговуванні бюджетів та клієнтів;

2) фінансово-господарська діяльність;

3) управління персоналом;

4) внутрішній контроль та аудит;

5) виконання рішень суду;

6) діяльність із запобігання та виявлення корупції.

Комісією визначено об’єкти для ідентифікації корупційних ризиків, ідентифіковано корупційні ризики, здійснено їх формальне визначення та проведено оцінку.

Джерелами отримання інформації для ідентифікації корупційних ризиків, зокрема, стали:

аналіз законодавчих та нормативно-правових актів, організаційно-розпорядчих документів, що регулюють діяльність Казначейства;

матеріали анонімного опитування розпорядників та одержувачів бюджетних коштів;

заслуховування керівників самостійних структурних підрозділів апарату Казначейства, керівників територіальних органів, виконавців та працівників, задіяних у відповідних процесах;

матеріали виконання антикорупційної програми Казначейства на 2018 рік;

інформація з відкритих джерел.

Оцінені Комісією корупційні ризики та заходи щодо їх усунення враховують усю сферу діяльності Казначейства та поширюються на всю організаційну структуру Казначейства, включаючи його територіальні органи.

За результатами оцінки ідентифікованих корупційних ризиків у діяльності Казначейства, Комісією визначено конкретні заходи, спрямовані на їхню мінімізацію та усунення.

За результатами проведеної роботи затверджено Звіт (додаток до антикорупційної програми), який включає опис ідентифікованих корупційних ризиків, чинників корупційних ризиків та можливих наслідків корупційного правопорушення чи правопорушення, пов’язаного з корупцією (додаток 1 до Звіту), а також таблицю оцінених корупційних ризиків та заходів щодо їх усунення із зазначенням переліку осіб, відповідальних за виконання заходів щодо усунення корупційного ризику, терміну виконання заходів, необхідних ресурсів та очікуваних результатів (додаток 2 до Звіту).

1. **Навчання та заходи з поширення інформації**

**щодо програм антикорупційного спрямування**

Навчання працівників Казначейства у сфері запобігання корупції здійснюється з метою набуття ними базових знань у сфері антикорупційного законодавства, формування нетерпимості до корупції.

Тематика та форма заходів (семінари, лекції, практикуми, тренінги, самопідготовка тощо) визначаються з урахуванням:

1) змін в антикорупційному законодавстві;

2) результатів аналізу причин та наслідків встановлених фактів правопорушень, пов’язаних з корупцією;

3) пропозицій керівництва Казначейства, керівників самостійних структурних підрозділів апарату Казначейства, керівників територіальних органів Казначейства;

4) прийнятих рішень, роз’яснень Національного агентства з питань запобігання корупції;

3) результатів оцінки виконання заходів антикорупційної програми;

4) результатів періодичної оцінки корупційних ризиків;

5) результатів внутрішнього аудиту та службових розслідувань.

Навчання здійснюється відповідно до затвердженого Головою Казначейства Плану професійного навчання державних службовців Державної казначейської служби України, яким передбачено підвищення кваліфікації керівних працівників та спеціалістів апарату Казначейства, в тому числі з питань запобігання і протидії корупції. Антикорупційна складова присутня також у навчальних програмах передбаченого Планом-графіком підвищення кваліфікації за професійною програмою начальників управлінь Казначейства у районах, районах у містах, містах обласного значення та їх заступників, начальників відділів надходжень та видатків, начальників відділів звітності та бухгалтерського обліку управлінь Казначейства у районах, районах у містах, містах обласного значення (навчання на центральному рівні), керівних працівників та спеціалістів головних управлінь Казначейства в областях та м. Києві за професійною програмою, тематичними постійно діючими та короткотерміновими семінарами (навчання на регіональному рівні).

Одним із напрямів поширення інформації антикорупційного спрямування є підготовка відомчих навчальних матеріалів. Головою Казначейства затверджено План-графік проведення навчання в Державній казначейській службі України з метою підвищення рівня знань у сфері запобігання корупції у 2019 році (далі – План-графік).

Так, у квітні – грудні 2019 року заплановано проведення навчання для державних службовців апарату Казначейства та його територіальних органів за темами: «Засади антикорупційної політики в Україні», «Відповідальність за корупційні або пов’язані з корупцією правопорушення», «Викривачі корупції. Гарантії захисту викривачів», «Вимоги, заборони та обмеження, що встановлені Законом України «Про запобігання корупції», «Запобігання, виявлення та врегулювання конфлікту інтересів», «Правила етичної поведінки осіб, уповноважених на виконання функцій держави», «Фінансовий контроль». Для уповноважених осіб з питань запобігання та виявлення корупції територіальних органів Казначейства, заплановано проведення навчань за темами: «Окремі аспекти функціонування уповноважених підрозділів з питань запобігання та виявлення корупції», «Антикорупційний контроль при прийнятті кандидата на державну службу».

Вивчення цієї тематики спрямоване на формування антикорупційної поведінки працівників органів Казначейства, підвищення їхніх знань та навичок у частині практичного застосування антикорупційного законодавства.

Одним з елементів діяльності Казначейства у цій сфері є заходи із залучення працівників до участі в он-лайн курсах на платформі «Prometeus», інших он-лайн курсах антикорупційного спрямування з метою своєчасного доведення до відома державних службовців змін в антикорупційному законодавстві.

На офіційному Веб-порталі Казначейства в рубриці «Діяльність» створено розділ «Запобігання проявам корупції».

За отриманням роз’яснень (усних чи письмових) щодо вимог, заборон та обмежень, які встановлені Законом України «Про запобігання корупції», а також щодо тлумачення окремих положень антикорупційної програми, працівники апарату Казначейства можуть звертатися до уповноваженого підрозділу з питань запобігання та виявлення корупції апарату Казначейства (далі – уповноважений підрозділ), а працівники територіальних органів Казначейства – до уповноважених осіб з питань запобігання та виявлення корупції головних управлінь Казначейства в областях та м. Києві (далі – уповноважені особи). Суть звернення щодо надання роз’яснення чи консультації викладається безпосередньо керівникові уповноваженого підрозділу або уповноваженій особі у визначені уповноваженим підрозділом/уповноваженою особою дні та години особистого прийому або шляхом направлення на ім’я керівника уповноваженого підрозділу/уповноваженої особи службової записки чи надсилання на електронну поштову скриньку письмового звернення у довільній формі. Уповноважений підрозділ/уповноважена особа надає усне роз’яснення під час особистого прийому або у письмовій формі – не пізніше 5-ти робочих днів із дня отримання запиту. Уповноважений підрозділ/уповноважена особа може продовжити термін розгляду звернення, але не більше, ніж на 5 робочих днів, про що письмово інформує особу, яка звернулася за роз’ясненням.

1. **Процедура щодо моніторингу, оцінки виконання та**

**періодичного перегляду антикорупційної програми**

Моніторинг передбачених Антикорупційною програмою заходів щодо запобігання корупції не рідше одного разу на квартал здійснює Комісія. Під час моніторингу здійснюється оцінка її ефективності за критеріями: дотримання термінів виконання, повноти реалізації визначених заходів, оцінки досягнення мети, які визначено у додатку 2 до Звіту за результатами оцінки корупційних ризиків в діяльності Державної казначейської служби України («Таблиця оцінених корупційних ризиків та заходів щодо їх усунення»).

Комісія отримує від самостійних структурних підрозділів апарату Казначейства та його територіальних органів інформацію та документи, необхідні для надання об’єктивної та неупередженої оцінки корупційних ризиків, аналізу ефективності запланованих заходів.

Комісія проводить оцінку ефективності виконання заходів щодо усунення корупційних ризиків також за результатами заслуховування керівників самостійних структурних підрозділів, інших посадових осіб апарату Казначейства, відповідальних за виконання заходів, керівників територіальних органів Казначейства, уповноваженого підрозділу, уповноважених осіб та за потреби ініціює перед Головою Казначейства питання щодо внесення змін до Антикорупційної програми.

Уповноважений підрозділ здійснює поточний контроль за виконанням заходів, передбачених антикорупційною програмою, та подає відповідні матеріали на розгляд Комісії. Уповноважені особи звітують перед уповноваженим підрозділом щодо виконання заходів у частині, що стосується територіальних органів Казначейства.

Уповноважений підрозділ та уповноважені особи здійснюють контроль шляхом:

розгляду та реагування на повідомлення про стан виконання заходів, передбачених антикорупційною програмою;

проведення в межах компетенції планових та позапланових перевірок органів Казначейства з питань виконання антикорупційного законодавства;

участі в експертизі нормативно-правових актів, а також організаційно-розпорядчих документів Казначейства.

Антикорупційна програма переглядається у разі:

затвердження державної програми з виконання Антикорупційної стратегії (в місячний термін з дня опублікування);

прийняття нових законодавчих та нормативних актів антикорупційної спрямованості (в місячний термін з дня опублікування);

внесення Національним агентством з питань запобігання корупції обов’язкових для розгляду пропозицій;

ідентифікації нових корупційних ризиків (у місячний термін з дня ідентифікації);

прийняття або внесення змін до нормативно-правових актів з питань діяльності Казначейства (в місячний термін з дня внесення змін);

за результатами оцінки виконання заходів, передбачених Антикорупційною програмою, у разі встановлення їх неефективності.

Зміни до Антикорупційної програми вносяться відповідно до наказу Казначейства за погодженням з Національним агентством з питань запобігання корупції.

1. **Інші заходи, спрямовані на запобігання корупційним**

**та пов’язаним з корупцією правопорушенням**

У Казначействі створено уповноважений підрозділ – Сектор з питань запобігання та виявлення корупції (далі – Сектор), який підпорядковується Голові Казначейства та функціонально відповідає за планування, організацію та здійснення заходів, спрямованих на запобігання та виявлення корупції відповідно до Положення про Сектор, затвердженого наказом Казначейства від 04.07.2018 № 229.

З метою виконання покладених на Сектор обов’язків забезпечено участь його працівників у роботі Кадрової комісії Державної казначейської служби України, Дисциплінарної комісії Державної казначейської служби України, Тендерного комітету Державної казначейської служби України.

З метою створення умов викривачам для надання інформації про корупційні або пов’язані з корупцією правопорушення, на офіційному Веб-порталі Казначейства розміщено посилання «Повідом про корупцію» та викладено інформацію про права викривачів, контакти уповноважених осіб, способи та порядок надання інформації. Аналогічні посилання розміщено на Веб-сторінках головних управлінь Казначейства в областях та м. Києві.

З метою забезпечення максимальної прозорості діяльності Казначейства забезпечено доступ громадськості до обговорення проектів нормативно-правових актів, плану роботи Сектора, до публічної інформації, розміщеної на офіційному Веб-порталі Казначейства.

Додаток:

Звіт за результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності Державної казначейської служби України з додатками на 21 арк. в 1 прим.;

План-графік проведення навчання в Державній казначейській службі України з метою підвищення рівня знань у сфері запобігання корупції у 2019 році на 5 арк. в 1 прим.

**Головний спеціаліст Сектору з питань**

**запобігання та виявлення корупції,**

**заступник голови комісії з оцінки**

**корупційних ризиків та моніторингу**

**виконання антикорупційної програми**

**Державної казначейської служби України М.Ю. Постников**

“\_\_\_” березня 2019 року